

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Бокситогорского муниципального района
От №

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

**«Безопасность Бокситогорского муниципального района
на 2016 – 2018 годы»**

П А С П О Р Т

муниципальной программы «Безопасность Бокситогорского муниципального района на 2016 – 2018 годы»

Наименование Программы	Безопасность Бокситогорского муниципального района
Цель Программы	Комплексное повышение уровня безопасности территории Бокситогорского муниципального района
Задачи Программы	<p>Укрепление законности и правопорядка, повышение уровня безопасности граждан</p> <p>Снижение рисков чрезвычайных ситуаций, повышение уровня защищенности населения и территории от угроз природного и техногенного характера и от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.</p> <p>Повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем внедрения комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений с интеграцией под ее управлением действий информационно-управляющих подсистем дежурных, диспетчерских, муниципальных служб для их оперативного взаимодействия в интересах Бокситогорского муниципального района .</p>
Координатор Программы	Андрюхина Елена Владимировна - первый заместитель главы администрации;
Муниципальный заказчик Программы	Администрация Бокситогорского муниципального района
Ответственный исполнитель Программы	Отдел по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций администрации
Участники Программы	Комитет образования администрации Комитет социальной защиты населения администрации
Сроки реализации Программы	2016-2018 годы
Перечень подпрограмм	Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений; Обеспечение мероприятий гражданской обороны, защиты населения и территории Бокситогорского муниципального района от чрезвычайных ситуаций; Обеспечение мероприятий по построению и развитию АПК «Безопасный город» на территории Бокситогорского муниципального района

Источники финансирования Программы, в том числе по годам:	Расходы (тыс. рублей)			
	Всего	2016 год	2017 год	2018 год
Всего	12073,7	3825,0	4030,7	4218,0
В том числе:				
Средства бюджета Бокситогорского муниципального района	10393,7	3265,0	3470,7	3658,0
Средства бюджетов поселений	1680,0	560,0	560,0	560,0
Планируемые результаты реализации Программы	Реализация Программы позволит повысить уровень защищенности населения и территории Бокситогорского муниципального района от угроз природного и техногенного характера, уровень безопасности граждан при нахождении в местах массового пребывания и на улицах, совершенствовать защищенность инфраструктуры района, согласно количественных и качественных показателей реализуемых мероприятий в рамках подпрограмм, входящих в Программу			

1. Общая характеристика, основные проблемы и прогноз развития сферы реализации Программы

1.1. Анализ ситуации в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Повышение эффективности системы защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является одним из основных направлений деятельности администрации Бокситогорского муниципального района.

Согласно государственным докладам о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера количество опасных природных явлений и крупных техногенных катастроф ежегодно растет.

Риски природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, возникающие в процессе глобального изменения климата, хозяйственной деятельности или в результате крупных техногенных аварий и катастроф, несут значительную угрозу для населения и объектов экономики.

В связи с чем, требуется проводить мероприятия, направленные на повышение защищенности функционирования объектов экономики, в том числе путем оснащения резервными источниками питания.

На территории района находится 2 потенциально опасных объекта, участок Октябрьской железной дороги протяженностью железнодорожных путей 164 км., участок федеральной автомагистраль Санкт-Петербург- Вологда, сеть автомобильных дорог общего пользования и внутрихозяйственных дорог общей протяженностью 990 км, линейная часть газопровода «Грязовец-Ленинград» 1 и 2 очереди протяженностью 111 км, участок Северо-Европейского газопровода протяженностью 111 км.

Данные объекты представляют опасность для здоровья и жизни населения, а также для окружающей природной среды.

На территории района сложной остается обстановка с гибелью людей в результате дорожно-транспортных происшествий, происшествий на водных объектах, при пожарах.

В среднем, за год при дорожно-транспортных происшествиях, пожарах и на водных объектах погибает около 40 человек, получают травмы различной тяжести свыше 200 человек.

Все это требует дальнейшего развития аварийно-спасательных сил и средств Бокситогорского района, повышения оперативности их реагирования, укрепления материально-технического обеспечения аварийно-спасательных формирований.

Забота о жизни и здоровье граждан, сохранности имущества, обеспечении личной и общественной безопасности, а также необходимость противодействия угрозам техногенного, природного характера и актам терроризма требуют развития механизма быстрого реагирования на угрозы и является одной из важнейших задач органов местного самоуправления.

Исходя из изложенного, на территории Бокситогорского муниципального района сохраняется угроза возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера (далее именуются – чрезвычайные ситуации – ЧС), рост количества и масштабов последствий ЧС, что заставляет искать новые решения проблемы защиты населения, объектов и территории от ЧС, предвидеть будущие угрозы, риски и опасности, развивать методы их прогноза и предупреждения.

В целях комплексного решения задач гражданской обороны, защиты населения и территории Бокситогорского муниципального района от чрезвычайных ситуаций в рамках Программы планируется реализация мероприятий по материально – техническому оснащению аварийно-спасательных формирований, обучению населения, оснащению объектов социальной сферы и объектов жизнеобеспечения Бокситогорского муниципального района резервным энергоснабжением, накоплению запасов имущества гражданской обороны, созданию материальных резервов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций..

1.2. Анализ ситуации в области обеспечения правопорядка и профилактики правонарушений

За 9 месяцев 2015 года на территории Бокситогорского муниципального района зарегистрировано 579 (-47 к АППГ) преступлений, т.е. наблюдается снижение общего массива зарегистрированных преступлений на 7,5%.

Доля тяжких и особо тяжких преступлений составила -24,5%, при среднем по области - 32,5%. Уровень преступности на 100 тыс. населения составляет 1114,7%, это выше среднеобластного-877,0%.

За истекший период 2015 года снизилось на 17,6% количество квалифицированных краж, на 29% краж с проникновением), на 67% меньше возбуждено уголовных дел по фактам хищения транспортных средств, где в 2 случаях предметом стал автомобиль, разбоев зарегистрировано на 75% меньше чем в прошлом году, количество зарегистрированных грабежей возросло на 16%.

Количество преступлений против жизни и здоровья граждан, таких как причинение тяжкого вреда здоровью снизилось на 11%, возросло на 133% количество зарегистрированных убийств.

В 3 квартале 2015 года наблюдается рост количества следующих составов преступлений, по которым следствие необязательно: краж на 19%, причинение легкого вреда здоровью, побои на 20,4%. И снижение зарегистрированных преступлений по следующим составам: неправомерное завладение автотранспортом на 9,5%, умышленное уничтожение имущества на 10%, грабеж на 14%, мошенничество на 60%.

В отчетном периоде текущего года на 4,9% снизилось количество преступлений, совершенных в общественных местах, преступлений относящихся к категории тяжких и особо тяжких напротив возросло на 25%.

В общественных местах зарегистрировано 1 убийство, количество краж возросло на 58%, по линии хищения транспортных средств наблюдается снижение на 67%, на 66,6% возросло количество зарегистрированных грабежей. Число преступлений, совершенных на улицах, снизилось на 4,7%, на 16,7% возросло количество тяжких и особо тяжких составов.

За январь-сентябрь 2015 года зарегистрировано 53 (+1) преступления, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Иностранцами гражданами за истекший период совершено 13 преступления. По данным фактам выявлено 12 граждан государств-участников СНГ В отношении иностранных граждан в текущем году зарегистрировано 5 преступления .

Сохраняется потенциальная угроза совершения в местах массового скопления граждан террористических актов и иных проявлений экстремизма.

Преодоление вышеуказанных негативных факторов диктует необходимость расширения применения современных технических средств контроля и экстренного вызова на объектах муниципальной собственности

Укрепление безопасности невозможно без тесного взаимодействия с населением и его общественными формированиями. Необходимо активное привлечение граждан к охране общественного порядка.

Важным фактором стабильности в районе остаётся профилактическая работа с неработающими и не учащимися лицами, предупредительно-воспитательная работа с несовершеннолетними и молодежью, совершенствование работы административных комиссий и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Требует совершенствования деятельность, направленная на предупреждение преступлений и правонарушений со стороны лиц, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности, состоящих на различных профилактических учётах, не являющихся постоянными жителями региона, особенно выходцами из стран ближнего зарубежья, находящимися на территории России с нарушением норм действующего законодательства.

Комплексный программно-целевой метод планирования деятельности органов местного самоуправления в сфере обеспечения правопорядка и безопасности граждан позволит мобилизовать ресурсные возможности на приоритетных направлениях профилактики правонарушений.

1.3. Анализ ситуации в области обеспечения мероприятий по построению и развитию АПК «Безопасный город» на территории Бокситогорского муниципального района

В настоящее время На территории Российской Федерации реализуется проект построения и развития аппаратно-программного комплекса "Безопасный город"., согласно Концепции , утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 2446.

Данным распоряжением органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться положениями Концепции, при решении задач в сфере обеспечения комплексной безопасности среды обитания, а также при разработке и утверждении региональных и муниципальных программ построения и развития аппаратно-программного комплекса "Безопасный город".

Целью построения и развития аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" (далее - комплекс "Безопасный город") является повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем внедрения на базе муниципальных образований (в соответствии с едиными функциональными и технологическими стандартами) комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений с интеграцией под ее управлением действий информационно-управляющих подсистем дежурных, диспетчерских, муниципальных служб для их оперативного взаимодействия в интересах муниципального образования.

Основными задачами построения и развития комплекса "Безопасный город" являются:

формирование коммуникационной платформы для органов местного самоуправления с целью устранения рисков обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на базе межведомственного взаимодействия;

разработка единых функциональных и технических требований к аппаратно-программным средствам, ориентированным на идентификацию потенциальных точек уязвимости, прогнозирование, реагирование и предупреждение угроз обеспечения безопасности муниципального образования;

обеспечение информационного обмена между участниками всех действующих программ соответствующих федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности через единое информационное пространство с учетом разграничения прав доступа к информации разного характера;

обеспечение информационного обмена на федеральном, региональном и муниципальном уровнях через единое информационное пространство с учетом разграничения прав доступа к информации разного характера;

создание дополнительных инструментов на базе муниципальных образований для оптимизации работы существующей системы мониторинга состояния общественной безопасности;

построение и развитие систем ситуационного анализа причин дестабилизации обстановки и прогнозирования существующих и потенциальных угроз для обеспечения безопасности населения муниципального образования.

Комплекс "Безопасный город" является совокупностью функциональных и технических требований к аппаратно-программным средствам, нормативных правовых актов и регламентов межведомственного взаимодействия, направленных на противодействие угрозам общественной безопасности, правопорядку и безопасности среды обитания, формирующих вместе с действующими федеральными системами обеспечения безопасности интеллектуальную многоуровневую систему управления безопасностью субъекта Российской Федерации в целом и муниципального образования в частности, за счет прогнозирования, реагирования, мониторинга и предупреждения возможных угроз, а также контроля устранения последствий чрезвычайных ситуаций.

Муниципальный уровень является базовым уровнем единой межведомственной

информационной среды, создаваемой в рамках построения и развития комплекса "Безопасный город". В реализации задач обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания населения на муниципальном уровне участвуют все органы местного самоуправления и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти.

В настоящее время на территории Бокситогорского муниципального района создан и функционирует только правоохранный сегмент АПК «Безопасный город».

Данная подпрограмма направлена на решение целей и задач, определенных Концепцией построения и развития аппаратно-программного комплекса "Безопасный город"

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной Программы

Приоритеты муниципальной политики в сфере обеспечения безопасности Бокситогорского муниципального района сформированы на основе государственной стратегии в области обеспечения безопасности Российской Федерации и осуществляются в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе:

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»;

Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федеральный закон от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности»;

Федеральный закон от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 года № 1535 «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 4.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 2446 «Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса "Безопасный город"»

2.1. Цель Программы

Комплексное повышение уровня безопасности территории Бокситогорского муниципального района.

2.2. Задачи Программы

Снижение рисков чрезвычайных ситуаций, повышение уровня защищенности населения и территории от угроз природного и техногенного характера и от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Укрепление законности и правопорядка, повышение уровня безопасности граждан.

Повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем внедрения комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений с интеграцией под ее управлением действий информационно-управляющих подсистем дежурных, диспетчерских, муниципальных служб для их оперативного взаимодействия в интересах Бокситогорского муниципального района .

3. Перечень и краткое описание подпрограмм Программы

Подпрограмма 1 «Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений» (далее также – подпрограмма)

П А С П О Р Т подпрограммы

Наименование подпрограммы	Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений				
Цель подпрограммы	Укрепление законности и правопорядка, повышение уровня безопасности граждан на территории Бокситогорского муниципального района				
Муниципальный заказчик подпрограммы	Администрация Бокситогорского муниципального района				
Ответственный исполнитель подпрограммы	Отдел по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций администрации				
Задачи подпрограммы	Укрепление антитеррористической защищенности инфраструктуры Бокситогорского муниципального района.; профилактика правонарушений путем проведения пропагандистско-воспитательной работы среди несовершеннолетних и неблагополучных категорий граждан				
Сроки реализации подпрограммы	2016-2018 годы				
Источники финансирования подпрограммы, в том числе по годам:	Источник финансирования	Расходы (тыс. рублей)			
		2016год	2017 год	2018 год	Итого
	Всего:	1563,6	1720,7	1878,0	5162,3
	в том числе:				
	Средства бюджета Бокситогорского муниципального района	1563,6	1720,7	1878,0	5162,3
Планируемые результаты реализации подпрограммы	Уровень оснащенности объектов социальной сферы техническими средствами контроля доступа и экстренного вызова планируется довести до 75 %				

Подпрограмма 3

«Обеспечение мероприятий по построению и развитию АПК «Безопасный город» на территории Бокситогорского муниципального района» (далее также – подпрограмма)

П А С П О Р Т подпрограммы

Наименование подпрограммы	Обеспечение мероприятий по построению и развитию АПК «Безопасный город» на территории Бокситогорского муниципального района				
Цель подпрограммы	Повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем внедрения комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений с интеграцией под ее управлением действий информационно-управляющих подсистем дежурных, диспетчерских, муниципальных служб для их оперативного взаимодействия в интересах Бокситогорского муниципального района				
Муниципальный заказчик подпрограммы	Администрация Бокситогорского муниципального района				
Ответственный исполнитель подпрограммы	Отдел по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций администрации				
Задачи подпрограммы	<p>Формирование коммуникационной платформы с целью устранения рисков обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на базе межведомственного взаимодействия;</p> <p>разработка единых функциональных и технических требований к аппаратно-программным средствам, ориентированным на идентификацию потенциальных точек уязвимости, прогнозирование, реагирование и предупреждение угроз обеспечения безопасности Бокситогорского муниципального района ;</p> <p>обеспечение информационного обмена на федеральном, региональном и муниципальном уровнях через единое информационное пространство с учетом разграничения прав доступа к информации разного характера;</p> <p>построение и развитие систем ситуационного анализа причин дестабилизации обстановки и прогнозирования существующих и потенциальных угроз для обеспечения безопасности населения Бокситогорского муниципального района и ликвидации чрезвычайных ситуаций</p>				
Сроки реализации подпрограммы	2016-2018 годы				
Источники финансирования подпрограммы, в том числе по годам:	Источник финансирования	Расходы (тыс. рублей)			
		2016год	2017 год	2018 год	Итого
	Всего:	310,0	320,0	330,0	960,0

	в том числе:				
	Средства бюджета Бокситогорского муниципального района	310,0	320,0	330,0	960,0
Планируемые результаты реализации подпрограммы	<p>Повышение готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к выполнению возложенных задач.</p> <p>Повышение эффективности систем мониторинга и предупреждения чрезвычайных ситуаций, происшествий и правонарушений.</p> <p>Снижение количества чрезвычайных ситуаций, пожаров, правонарушений, гибели и травматизма людей.</p>				

4. Сроки реализации муниципальной Программы

Реализация Программы рассчитана на 3 года (2016 по 2018 годы). Выполнение Программы предусмотрено без деления на этапы и включает постоянную реализацию планируемых мероприятий.

8. Перечень мероприятий Программы

8.1. Перечень мероприятий подпрограммы 1 «Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений»

N п/п	Мероприятия по реализации подпрограммы	Источники финансирования	Срок исполнения мероприятия	Всего, (тыс. руб.)	Объем финансирования по годам (тыс. руб.)			Ответственный за выполнение мероприятия подпрограммы	Результаты выполнения мероприятий подпрограммы
					2016	2017	2018		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	11
1.	Совершенствование системы мер по профилактике терроризма и минимизации его последствий								
1.1.	Функционирование и обслуживание кнопок тревожной сигнализации в учреждениях образования	Бюджет Бокситогорского муниципального района	2016 – 2018 годы	1620,0	520,0	540,0	560,0	Комитет образования	Укрепление защищенности инфраструктуры Бокситогорского муниципального района. (Уровень оснащенности объектов муниципальной собственности (органов власти, социальной сферы, массового пребывания людей) техническими средствами контроля, доступа и экстренного вызова планируется довести до 75 %.)
1.2.	Установка систем видеонаблюдения на объектах муниципальной собственности (органов власти, социальной сферы, массового пребывания людей)	Бюджет Бокситогорского муниципального района	2016 – 2018 годы	2939,7	851,3	978,9	1109,5	Отдел по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Комитет образования	

2.	Обеспечение проведения профилактических мероприятий среди несовершеннолетних и неблагополучных категорий граждан								
2.1.	Оказание финансовой помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы, лицам без определенного места жительства оказавшимся в трудной жизненной ситуации, нуждающимся в социальной реабилитации	Бюджет Бокситогорского муниципального района	2016 – 2018 годы	245,6	78,8	82,8	84,0	Комитет социальной защиты населения	Обеспечение финансовой помощи всем обратившимся
2.2.	Организация досуга молодежи путем развития материально-технической базы и проведения мероприятий в детских комнатах	Бюджет Бокситогорского муниципального района	2016 – 2018 годы	285,0	90,0	95,0	100,0	Комитет образования	Увеличение количества несовершеннолетних, принявших участие в мероприятиях, проводимых на базе детских комнат до 540 человек в год
2.3.	Районные и областные соревнования юных велосипедистов «Безопасное колесо», творческий конкурс рисунков и плакатов «Дорога и мы»	Бюджет Бокситогорского муниципального района	2016-2018 годы	72,0	23,5	24,0	24,5	Комитет образования	Увеличение количества несовершеннолетних, принявших участие в мероприятиях, до 194 человек в год

8.3. Перечень мероприятий подпрограммы 3 «Обеспечение мероприятий по построению и развитию АПК «Безопасный город» на территории Бокситогорского муниципального района»

N п/п	Мероприятия по реализации подпрограммы	Источники финансирования	Срок исполнения мероприятия	Всего, (тыс. руб.)	Объем финансирования по годам (тыс. руб.)			Ответственный за выполнение мероприятия подпрограммы	Результаты выполнения мероприятий подпрограммы
					2016	2017	2018		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	11
1.	Обслуживание правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса автоматизированной информационной системы «Безопасный город» в городе Бокситогорске	Бюджет Бокситогорского муниципального района	2016-2018 годы	960,0	310,0	320,0	330,0	Отдел по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям	Повышение уровня безопасности граждан при нахождении в местах массового пребывания и на улицах населенных пунктов.